

جوڭگو كومۇنىستىك يارتىيسى شىخەنزە داشۆ كومىتېت ھۆججىتى

# 中国共产党 石河子大学委员会文件

石大党发〔2016〕1号



## 印发《中国共产党石河子大学委员会关于制定 石河子大学第十三个五年规划的建议》的 通 知

各学院党委、校直（附）属单位党委（党总支），机关党工委，机关各部门：

《中国共产党石河子大学委员会关于制定石河子大学第十三个五年规划的建议》已经校党委全委会审议通过，现印发给你们，请认真学习，遵照执行。

中共石河子大学委员会  
2016年2月26日



# 中国共产党石河子大学委员会

## 关于制定石河子大学第十三个五年规划的建议

到建校 100 周年左右，建成“西部先进、中亚一流、国际知名的有特色、高水平大学”是校党委“三步走”战略设想的长远奋斗目标。到建党 100 周年左右，建成区域特色更加鲜明的西北地区一流地方大学，是“三步走”战略设想的第二步建设目标。“十三五”是实现第二步建设目标的关键期，也是我校全面提升办学水平、切实加强内涵建设的机遇期。因此，学校“十三五”发展规划必须紧紧围绕第二步建设目标来制定，为全面实现“三步走”战略设想奠定基础。

校党委全面分析学校发展态势、区内外发展环境、国家高等教育发展和改革趋势以及国际高教领域发展形势，认为如期实现“西北地区一流地方大学”这个建设目标既具有充分条件也面临艰巨任务，必须在建校 66 年特别是并校 20 年以来打下的坚实基础上坚定信心、抢抓机遇、扭住关键、精准发力、奋发有为。校党委研究了“十三五”时期我校发展的一系列重大问题，就制定“十三五”规划提出以下建议。

### 一、发展基础

（一）“十二五”时期学校发展取得突出成就。五年来，校党委团结和带领全校师生员工，以科学发展观为统领，扎实开展

党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，坚定不移地贯彻落实国家、自治区和兵团在高等教育领域的战略部署，在北京大学等9所高校的大力支持下，抢抓发展机遇，夯实发展基础，转变发展模式，坚持依法治校，深化改革，开拓创新，锐意进取，使学校各项事业都保持了健康快速的发展态势。

学校顺利完成了“211工程”三期建设任务，入选并全面启动了“中西部高校综合实力提升工程”。国家重点学科和一级学科博士点实现零的突破，学科和学位点建设取得突破性进展。教育教学质量和专业建设水平全面提高，本科生和研究生就业率稳居自治区前列。推动实施“3152”高层次人才培养支持计划，教师学历水平和职称结构有所改善。新增“长江学者”、“万人计划”、“青年千人计划”等高端人才50余名，实现教育部创新团队零的突破。科技创新和承担重大科技任务能力明显提高，国家自然科学基金获批项目总数连续3年进入全国百强行列。深入开展“9+1”团队对口支援工作，积极承担援外培训任务，合作建立孔子学院和汉语言文化中心，扩大留学生规模，加大教师外出访学支持力度，国内外合作交流和国际合作办学进入了新境界。秉承校训，发扬校风，大学文化和校园文明等软实力建设迈上新台阶。双语培训中心、青年教师公寓、基础实验楼、农科楼、工科楼等建设项目相继开工，校园基础设施和教学科研平台建设投入巨大，师生工作学习环境进一步改善。教职工收入显著提高，民生建设达到新高度。党风廉政建设成效明显，党的基层组织建设

力度持续增强，全校形成了风清气正、团结务实的新风尚。

尤为重要的是，“十二五”时期，我校完成了大学章程的制定核准工作，进一步明确了学校的办学理念、办学定位和办学目标，为在新形势下进一步推进现代大学制度建设提供了制度保障。并在“十二五”和“十三五”交接之际召开了学校首次学科建设工作会议，在全面总结经验的基础上提出了加强内涵建设、争创一流学科的指导意见，为科学编制“十三五”规划奠定了基础。

（二）“十二五”时期学校发展存在的不足。主要表现在：学科专业布局结构与学校内涵式发展的要求不完全适应，学科特色彰显度不够；人才引进困难和流失严重的局面没有得到根本扭转，领军人才培养引进和高水平团队建设力度不够；科技创新水平和成果转化能力还远远不能满足国家重大战略需求和地方经济社会发展的要求；社会服务水平和文化辐射引领能力与学校的地位、社会的期待还有一定差距；学校内部管理和水平还有较大提升空间。

这些不足和差距，有些是长期积累的，有些是学校发展过程中出现的，有些是学校体制机制和管理工作不完善、不到位造成的。对这些不足和差距，我们要高度重视，在编制和落实学校“十三五”规划时认真分析、客观对待。

## **二、发展形势**

（一）“十三五”时期学校发展面临的重大机遇。未来五年，新疆作为“丝绸之路经济带”核心区，包括高等教育在内的区内

各行各业都将迎来重大发展机遇期。同时，国家有可能继续实施中西部高校综合实力提升工程、中西部高校基础能力建设工程，继续组织中东部高校对口支援西部地区高等学校。学校要提前谋划、及早布局，抓住这些重大发展机遇，大力改善办学条件，为全面提升学校综合办学实力奠定基础。

目前，我国经济发展全面进入“新常态”，创新驱动成为引领发展的第一动力，高校作为国家科技创新体系的重要力量，发展空间巨大。倡导“大众创业、万众创新”是党中央、国务院的一项重大战略部署，高等教育肩负着培养创新创业生力军的光荣使命，历史责任重大。“一带一路”战略的实施，国家急需高级外语、国际贸易、工商管理、工程设计、物流运输、文化传播等大批专门人才，发展机遇难逢。党的十八大以来，教育领域全面深化改革逐步深入，高校面临着破除发展障碍、加快内涵建设、全面提升水平的最好历史机遇。在新形势下，新疆和兵团的地位凸显，区域经济和社会发展态势持续向好，对科技创新和各类人才的需求不断增强，政产学研合作意愿显著提升，支撑学校发展的区域环境更加有利。

（二）“十三五”时期学校发展面临的巨大挑战。经济“新常态”下，国家创新驱动发展战略对学校的科技创新能力和创新人才的培养水平提出了更高的要求；我国高等教育总规模居世界第一，人才的供需关系由高校主导的供方市场转变为行业企业为主导的需方市场，这一变化要求高校必须加大人才培养模式和专

业结构设置的改革；我国科技体制深化改革更加倾向于构建以企业为主导的创新体系，对高校承接重大科技项目带来了更加激烈的市场竞争；以“老龄化”和“少子化”为特征的我国人口结构的变化对高校招生带来的影响日趋严峻；国家启动实施的《统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案》将打破“211工程”、“985工程”身份固化、竞争缺失的状态，更加突出绩效导向和竞争机制。这些新变化、新机制对我们这样一所还处在发展中的边疆大学带来了巨大挑战。

总体看来，“十三五”时期我校发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多严峻挑战。我们必须牢固树立机遇意识，增强忧患意识，坚持问题导向，厚植发展优势，破解发展难题，着力通过深化改革和制度创新来破解发展中存在的瓶颈问题，不断开拓学校发展的新境界。

### **三、“十三五”时期我校发展的指导思想和基本原则**

（一）指导思想。“十三五”期间，学校将认真落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕提高质量这一主题，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为指引，以支撑创新驱动发展战略、服务经济社会发展为导向，以深化创新创业教育改革为突破口，以信息技术与教育教学深度融合为重要手段，坚持育人为本、德育为先，深化改革、协同育人，优化结构、补齐短板，提升能力、保障质

量，促进学校办出特色办出水平，为新疆全面建成小康社会和兵团实现“两个率先两个力争”提供强大的人才支持和智力支撑。

（二）基本原则。如期实现“三步走”战略部署中的第二步奋斗目标，推动学校又好又快发展，必须坚持学校党委确定的基本原则：

——必须坚持正确的办学方向。只有毫不动摇地坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，办有中国特色社会主义大学，全面贯彻党的教育方针，才能筑牢全校上下的思想政治基础，才能凝聚广大师生的智慧和力量，谱写新的辉煌。

——必须坚持突出特色。只有围绕区域特色、新疆特色、兵团特色、绿洲特色，坚持以新疆精神、兵团精神育人，为维稳戍边、安边固疆服务，才能保证我们培养的人才更好地服务于区域经济社会发展，才能使我们的创新成果更好地满足经济社会发展需求，才能提升学校的核心竞争力。

——必须坚持创新引领，以创新的理念激发办学活力。创新是学校发展的动力，必须始终把创新精神贯穿到办学治校的各个环节，敢于突破束缚我们思想行为的旧观念、旧制度、旧做法，勇于改革，大胆创新，在教育教学改革实践中不断推进理论创新、制度创新、科技创新和文化创新，形成创新引领学校发展的新格局。

——必须坚持协调发展，以协调的理念推动科学发展。坚持教学、科研、服务、文化有机结合、整体推进，实现全面协调可持续发展。统筹处理好学校办学规模、办学结构、办学质量和办

学效益四方面关系。

——必须坚持服务社会，以共享的理念体现办学价值。必须始终将学校的改革发展与国家、自治区、兵团发展需求紧密结合，积极参与区域经济、政治、社会、文化、生态文明建设，努力在服务自治区、兵团的社会稳定和长治久安中体现学校的价值。

——必须坚持开放办学，以开放的理念拓展办学资源。只有大力加强国内外合作交流，积极做好对口支援工作，主动与政府、兄弟院校、企业交流合作，加大“产学研”合作力度，学校才能得到更多的外力和资源支持，更好地融入社会、服务社会，更好地满足国家战略需求。

#### **四、“十三五”时期学校定位、发展目标和重点任务**

（一）学校定位。“十三五”时期，学校要走新型应用型地方综合大学发展的道路，以培养具有创新和创业能力的高素质应用型人才为主。坚持以本科教育为主，稳步发展研究生教育，坚持立足兵团、服务新疆、面向全国、辐射中亚。

（二）发展目标。“十三五”时期，建成区域特色更加鲜明的西北地区一流地方综合大学，优势学科、重点学科实力显著增强，接近或达到国内先进水平，人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新整体水平全面提升，实现第三次党代会确定的学校“第二步”发展目标。

（三）重点任务。如期实现“十三五”时期学校发展目标，必须在坚持人才强校、质量立校、科研兴校、服务荣校、文化亮

校办学理念的基础上，努力完成以下重点任务：

1. 加强学科建设，进一步提升重点学科建设水平。抓住国家实施“双一流”建设的机遇，结合学校实际，以“突出建设重点应用学科、加快提升基础理论学科、大力扶植社会急需的新兴交叉学科”为发展目标，加快学科结构调整，优化学科布局，突显学科特色，提升学科产出水平，争取实现ESI全球前1%学科零的突破，若干优势学科进入国家一流学科建设行列。完善学科管理机制，进一步明确学科建设责任，建立完善的学校、学院、学科点三级学科建设管理体系；进一步完善考核评价和激励机制，建立重点学科和学位点动态调整淘汰机制。

2. 坚持立德树人，进一步提升人才培养质量。把培育和践行社会主义核心价值观融入教书育人全过程，加强爱国主义、集体主义和中国特色社会主义教育。深化创新创业教育教学改革，创新人才培养机制，推进科教结合、产学研融合协同育人。加强人才培养与“中国制造2025”、“一带一路”、“互联网+”、“双创”等国家战略和新疆、兵团经济社会发展需求有效对接。加强服务新疆和兵团各行各业紧缺人才培养和学科交叉人才培养。稳定本科生招生规模，优化调整招生专业结构，做好本科专业审核评估和专业认证工作，适时引入人才培养质量第三方评价机制。适度扩大研究生规模，加快发展专业学位研究生教育，对接学位授权点合格评估，全面提升创新人才培养质量。力争在一级学科博士和硕士学位授权点申报上有新的突破。

3. 坚持创新驱动，进一步提升科技创新和成果转化能力。以国家重大战略需求和自治区、兵团经济社会发展需求为导向，发挥学校“农医工管”应用学科优势，重点建设一批区域领先、国内一流、优势突出、特色鲜明的研究领域和研究团队。大力推进学校科研组织模式创新，依托重点研究基地，围绕重大科研项目，健全科研机制，开展协同创新，优化资源配置，提高科技创新能力。围绕兵团特殊体制、特殊地位、特殊使命形成若干特色鲜明、影响广泛的新型高校智库，提高服务国家和地方决策的能力。高水平学术论文、发明专利、学术专著、有重大影响的咨询报告等优秀研究成果的数量和质量要在“十二五”的基础上有显著提升，力争实现国家级科技奖励零的突破。充分发挥科技产业处、新农村发展研究院、大学科技园、校办企业以及相关直附属单位的作用，打通基础研究、应用开发、成果转移与产业化链条，推动健全市场导向、社会资本参与、多要素深度融合的成果应用转化机制。

4. 坚持服务导向，进一步提升支撑和引领区域经济社会发展的能力。以自治区全面建成小康社会和兵团四化同步发展的需求为导向，服务新疆“丝绸之路经济带”五大中心建设和兵团向南发展战略，加快学科专业调整，进一步加强医学类、金融类、物流管理类、外语类等紧缺人才的培养。加强与第八师石河子市、玛纳斯县、沙湾县的交流与合作，将合作协议落到实处。切实做好结对帮扶第三师图木舒克市红旗农场工作。与区内外大型企业

加强合作，对企业的技术需求加大科技攻关力量。以校地、校企合作进一步促进兵地融合。培育若干个区域内有影响的校办创新型企业，学校科技产业年总产值保持持续增长。

5. 坚持文化引领，进一步提升文化传承创新水平。立足校情，努力建设具有石大精神、石大品质、石大形象的文化氛围，增强文化自觉和制度自信，形成推动社会进步、引领文明进程、具有鲜明特色的大学精神和大学文化。坚持将大学文化建设与社会主义核心价值观相结合，与新疆精神、兵团精神和校风校训相结合，用价值观引领知识教育，引导教师潜心教书育人、静心治学，引导广大青年学生勤学修德、明辨笃实，形成优良的教风、学风。进一步提高师生员工文化素养，提高大学文化认同感、归属感和自豪感。“十三五”期间，筹建石河子大学出版社、石河子大学书店等文化机构，加快文化产业发展。打造出若干在国内外具有影响的文化精品，文化传承创新能力显著提升，使石河子大学成为兵团文化的重要地标和面向世界开放的文化高地。

6. 坚持人才强校，进一步提升师资队伍建设水平。以“不拘一格降人才”的胸怀，着力培养和建设高素质人才队伍，用好现有人才，引进急需人才，留住有贡献人才，营造有利于人才脱颖而出的工作环境，使每一个人才都能充分施展才华，贡献智慧。启动实施“两院院士”和“国家名师”等领军人才培养计划，深入实施“3152”高层次人才培养支持计划。推行学科领军人才、拔尖人才和学科带头人“责、权、利一体化”的高层次人才岗位

聘任制，强化高层次人才对团队建设、学科建设和重大项目的支撑和引领作用。遵循教师成长发展规律，以中青年骨干教师为重点，培育跨学科、跨领域的创新团队，增强人才队伍可持续发展能力。进一步优化实验技术人才队伍布局结构。加大双语师资队伍和“双创”教育队伍培养和建设力度。充分发挥教师发展中心作用，有针对性地持续开展教师能力提升培训。加强师德师风建设，培养和造就一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的优秀教师队伍。

7. 坚持依法治校，进一步提升现代大学制度建设水平。完善和健全《石河子大学章程》落实机制，加快形成以章程为统领规范统一的制度体系。组建和完善学术委员会、理事会、基金会、校友会等组织，进一步完善学校内部治理结构体系，全面推进学校管理体制和运行机制改革。完善民主管理和监督机制，扩大有序参与，加强议事协商，充分发挥教职工代表大会、共青团、学生会等在民主决策机制中的作用，积极探索师生代表参与学校决策的机制。

8. 坚持开放办学，进一步提升教育国际化水平。加强与世界一流大学和学术机构的实质性合作，将优质教育资源有效融合到教学科研全过程，开展高水平人才联合培养和科学联合攻关。立足新疆向西开放“桥头堡”的重要战略地位，筹建石河子大学国际教育学院，营造良好的国际化教学科研环境，增强对外籍优秀教师和高水平留学生的吸引力，扩大我校留学生规模。以中亚

五国为轴心，依托现有孔子学院和汉语中心，逐步拓展与丝绸之路经济带沿线国家和地区的合作办学渠道，积极筹建第二所孔子学院。借助我国高等教育快速迈向国际化的大好形势，不断增强国际理念、拓宽国际视野、搭建国际平台、扩大国际交流、深化国际合作，探索国际交流活动常态化新机制，打造一支具有国际化视野的骨干教师队伍，逐步形成深层次、宽领域、立体化的对外开放办学新格局，着力打造具有浓郁国际化氛围的大学校园。

9. 继续深化改革，进一步提升办学水平。以“争创一流学科”为契机，深化学校内部治理结构改革，对我校的学科专业和学院结构布局进行根本性的调整优化，并对相关学院进行重组，使学科专业体系布局和学院布局更加科学。进一步加快管理重心下移，加大学院在学科建设、人才培养、科学研究、资源配置等方面的自主权力，为学科内涵建设尤其是一流学科建设铺平道路。学校加快推进人才培养模式改革，推进科教协同育人，完善高水平科研支撑拔尖创新人才培养机制。加快推进人事制度改革，积极完善岗位设置、分类管理、考核评价、绩效工资分配、合理流动等制度，加大对领军人才支持力度。加快推进科研体制机制改革，在科研运行保障、经费筹措使用、绩效评价、成果转化、收益处置等方面大胆尝试。学校党政领导、学院以及行政部门负责人要树立主动筹资办学的意识，坚决破除“等靠要”的思想，加快建立新的资源募集机制，在争取社会资源、扩大办学力量、拓展资金渠道方面取得新进展。

10. 继续改善民生，为教职员工创造更加优越的工作和生活环境。密切关注并解决广大师生员工最关心、最直接、最现实的问题。建立健全教职员工收入水平合理增长机制，力争使教职员工收入稳步增长。为教师提供更多不断学习和能力提升的机会。不断健全学校扶贫帮困体系，关心帮助困难职工群体，做好送温暖、排忧解难工作，使每一个石大人更加自豪、更加幸福、更有成就感。

11. 继续改善办学条件，进一步提升和谐校园建设水平。顺应高等教育体制改革和教育技术发展变化的需求，树立“育人为本，师生为重”的理念，对校园基本建设功能进行整体科学规划，进一步打造环境优雅、环保节约的绿色校园。提高学校资产管理效益，提升后勤服务能力和水平，改善学生住宿条件，完善图书馆等公共服务设施的服务功能。加大学校安保系统建设，建设平安校园。建立校级统一信息系统，建成一个总体上达到国内同类院校先进水平的高速、开放、可靠的智慧校园。

## **五、加强党的领导，为实现“十三五”规划提供坚强保证**

“十三五”规划是指导学校未来五年发展的纲领性文件，要确保编制水平和执行力度。学校党委、基层党组织和各级领导干部务必要深化对高等教育发展规律的认识，提高推动改革、引领发展的能力和水平，为推动和落实“十三五”规划提供最有力的保障。

（一）完善“党委领导下的校长负责制”。按照集体领导、

民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，完善并严格执行领导班子议事规则与决策程序，形成党委统一领导、党政分工合作、协调配合的工作机制。严格执行“三重一大”事项的决策程序。提高对党委决策的执行力，学校领导班子要强化决策执行意识，自觉服从集体决定，及时研究提出落实决策的办法和措施，加大决策执行力度，加强对执行情况的监督检查，力戒议而不决、决而不行、行而无果。

（二）加强学院党的建设，完善学院党政联席会议制度，集体讨论决定重大事项。完善教职工党支部和学生党支部设置形式，创新党支部活动方式。提高发展党员质量，加强党员教育管理。大力创建基层服务型党组织，不断提高基层党组织的创造力凝聚力战斗力，保证党的路线方针政策和学校各项决定的贯彻落实。

（三）完善干部选拔任用和考评监督机制。坚持多种选拔任用方式并举，构建有效管用、简便易行的选人用人机制。全面贯彻民主、公开、竞争、择优方针，完善竞争性选拔干部方式，合理确定公开选拔、竞争上岗的范围和规模。优化各级领导班子的知识结构、专业结构和年龄结构。严格落实党风廉政建设责任制，坚持“一岗双责”，培养和选用一批忠诚、干净、担当，教职员工满意的领导干部。完善领导干部考核评价机制和监督奖惩机制，调动各级干部的工作积极性、主动性和创造性。学校各级领导干部要认真履职尽责，树立职业精神、强化职业意识，确保有足够的时间把主要精力投入管理工作。

(四)提高规划编制水平,强化规划执行力度。制定学校“十三五”发展规划纲要、重点专项规划、学院和直附属单位的发展规划,要坚决贯彻党中央的决策部署和兵团党委的有关要求,落实本建议确定的指导思想、基本原则、发展目标和重点任务。各单位在编制“十三五”发展规划时,要按照学校的总体部署和宏观战略,对学校规划的发展目标和各项任务进行细化分解,落实责任,确保学校“十三五”发展目标的实现。校党委将开展规划效能监察,对规划编制和实施全过程进行监督,落实规划纲要稽查制度和责任追究制度,切实维护学校规划的权威性和严肃性,充分发挥规划科学引导和综合调控作用。

实现学校“十三五”发展目标,前景光明,任务繁重。全校师生员工要有时不我待的紧迫感,始终保持清醒头脑,始终保持奋发有为的精神状态,努力抓住发展机遇、妥善应对重大挑战。让我们在兵团党委的领导下,牢固树立并切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,坚定信心、团结一致,为实现学校“三步走”战略目标和“石大梦”汇聚强大的正能量,为创建有特色高水平大学而努力奋斗!